

UCHWAŁA Nr 404 / 8088 / 22
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 5 lipca 2022 r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0084/16,
pn. „Rozbudowa, przebudowa i zakup wyposażenia Miejskiej Biblioteki
Publicznej w Łańcucie” realizowanego przez Gminę Miasto Łańcut w ramach
Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata
2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U. z 2022 poz. 547),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 818 z późn. zm.),

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 14 października 2022 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0084/16 pn. „Rozbudowa, przebudowa i zakup wyposażenia Miejskiej Biblioteki Publicznej w Łańcucie”, realizowanego przez Gminę Miasto Łańcut, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej IV „Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego” RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego

UZASADNIENIE

W dniu 30 grudnia 2019 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 110/2601/19 wybrał do dofinansowania z listy rezerwowej projekt pn. „Rozbudowa, przebudowa i zakup wyposażenia Miejskiej Biblioteki Publicznej w Łańcutie”, realizowany przez Gminę Miasto Łańcut.

Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 4 449 770,00 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 4 293 861,73 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 2 999 691,76 zł,
- 4) wkład własny wynosi 1 450 078,24 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 1 606 257,02 zł.

Przyjęty przez beneficjenta termin zakończenia realizacji projektu był zgodny z zapisami uchwały wybierającej projekt do dofinansowania. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) do 24 miesięcy od dnia podpisania umowy o dofinansowanie. W związku z tym, iż umowa została podpisana 27 maja 2020 r., to 24-ro miesięczny termin upływał 26 maja 2022 r.

Dotychczas jednak realizacja projektu nie została zakończona a beneficjent już raz uchwałą nr 338/6616/21 z dnia 23 listopada 2021 r. uzyskał zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do 31 lipca 2022 r. Powodem wnioskowanego wówczas przesunięcia terminu realizacji projektu były opóźnienia wykonawcy w realizacji robót budowlanych spowodowane przymusowym przestojem prac budowlanych ze względu na pandemię COVID-19 i długotrwałymi opadami deszczu.

Pismem z dnia 21 czerwca 2022 r., znak WFZ.042.15.2020, uzupełnionym pismem z dnia 23 czerwca 2022, znak WFZ.042.15.2020, beneficjent ponownie zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu, tym razem do dnia 14 października 2022 r. Wskazany termin wykracza ponad 4 miesiące poza datę zakończenia określoną w uchwale wybierającej projekt do dofinansowania. Zgodnie z podanym przez beneficjenta uzasadnieniem, proponowane przesunięcie terminu realizacji projektu jest spowodowane koniecznością wykonania robót dodatkowych związanych ze wzmocnieniem konstrukcji stalowej budynku. Według beneficjenta wykonanie dodatkowych robót ma na celu wzmocnienie wytrzymałości podpór wewnętrznych budynku, co potwierdza ekspertyza opracowana na zlecenie beneficjenta.

Przesunięcie terminu zakończenia realizacji robót budowlanych do 31 sierpnia 2022 r. i terminu zakończenia realizacji projektu (złożenie wniosku o płatność końcową) do dnia 14 października 2022 r. pozwoli na zrealizowanie wszystkich robót budowlanych, zakupu wyposażenia biblioteki i przygotowanie niezbędnych dokumentów do rozliczenia otrzymanego dofinansowania.

W odniesieniu do kwestii związanej z wydłużeniem terminu zakończenia realizacji umowy z wykonawcą robót budowlanych, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO uznał przesunięcie terminu za zgodne z ustawą Prawo zamówień publicznych.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został

wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 14 października 2022 r.